**קבלת החלטות ביחסי דרג מדיני-צבאי**

**Israel's policy of targeted killing in the fight against Palestinian terrorism in the years 2000-2012**

**Amir Bohbot**

**Department of Political Studies**

**P.h.d Thesis**

**Submitted to the senate of Bar-Ilan University**

**Ramat-Gan, Israel December, 2018**

**עבודה זו נעשתה בהדרכתו של פרופ' שלמה שפירא מן המחלקה למדעי המדינה של אוניברסיטת בר אילן.**

**תוכן העניינים**

תוכן

[תקציר I](#_Toc533002549)

[מבוא 1](#_Toc533002550)

[רקע היסטורי 1](#_Toc533002551)

[שאלות המחקר 4](#_Toc533002552)

[שאלת המחקר המרכזית 4](#_Toc533002553)

[שאלות משנה 4](#_Toc533002554)

[השערות המחקר 4](#_Toc533002555)

[סקירת ספרות ומקורות 6](#_Toc533002556)

[הרקע למדיניות הסיכולים הממוקדים של ממשלת ישראל 10](#_Toc533002557)

[שיטת המחקר 11](#_Toc533002558)

[מסגרת תאורטית 13](#_Toc533002559)

[פרק ראשון: מקומו של הסיכול הממוקד במדיניות הביטחון 20](#_Toc533002560)

[1.1 שיטות הלוחמה בטרור עד קום המדינה 20](#_Toc533002561)

[1.1.1 שיטות הטיפול בטרור משנת 1948-1967 21](#_Toc533002562)

[1.1.2 הלחימה בטרור אחרי מלחמת ששת הימים 21](#_Toc533002563)

[1.1.3 הדרג המדיני כמקבל החלטות בלחימה בטרור 25](#_Toc533002564)

[1.2 בחירת הסיכול הממוקד כפעולה עדיפה מאז שנת 2000 33](#_Toc533002565)

[1.2.1 סיכול ממוקד תחת אילוצים מדיניים וביטחוניים 39](#_Toc533002566)

[1.2.2 קיצור תהליך קבלת ההחלטה על הסיכול הממוקד 48](#_Toc533002567)

[1.2.3 סיכול ממוקד במהלך הפסקת אש 52](#_Toc533002568)

[1.3 שילוב הפעולה הקרקעית הרחבה נגד הטרור 53](#_Toc533002569)

[1.3.1 הרג בלתי מעורבים בטרור 58](#_Toc533002570)

[1.4 החלטה לסכל מנהיג ומפקד הבכיר 63](#_Toc533002571)

[1.5 מקומם של ארגוני המודיעין בקבלת ההחלטות 69](#_Toc533002572)

[1.6 לגיטימיות הסיכול הממוקד 72](#_Toc533002573)

[1.7 השלכות ארוכות טווח של הסיכול הממוקד 76](#_Toc533002574)

[1.8 אין הבדל בסיכול דרג מדיני-פוליטי לצבאי 79](#_Toc533002575)

[1.9 שילוב מעצרים חקירות, גדר וסיכול 85](#_Toc533002576)

[1.10 התפתחות השילוביות הבין-ארגונית 87](#_Toc533002577)

[1.11 יובל דיסקין התמנה לראש השב"כ 90](#_Toc533002578)

[1.12 סיכול פעילי טרור למניעת פיגועים 91](#_Toc533002579)

[1.13 מארגון מודיעין לגוף שיוזם פעולות ומבצעים נגד טרור 97](#_Toc533002580)

[1.14 סיכול איש דת ומנהיג 102](#_Toc533002581)

[1.15 מגבלות לסיכול הממוקד 104](#_Toc533002582)

[1.16 סיכול ממוקד בשגרה ובמבצע 106](#_Toc533002583)

[1.17 השונה בין סיכול ברצועת עזה ליהודה ושומרון 111](#_Toc533002584)

[1.18 סיכולי נשמה 116](#_Toc533002585)

[1.19 הממד האווירי בסיכול הממוקד 116](#_Toc533002586)

[1.20 הסיכול הממוקד על ידי היחידות המיוחדות 119](#_Toc533002587)

[פרק שני: הקמת גדר ההפרדה כרכיב במערכה נגד הטרור 128](#_Toc533002588)

[2.1 ההשפעה של מבצע חומת מגן על תהליך בניית גדר ההפרדה 129](#_Toc533002589)

[2.2 שלב ראשון בבניית מכשול לאורך קו התפר והאירועים שהאיצו את התהליך 131](#_Toc533002590)

[2.3 ראש השב"כ תומך בהקמת גדר הפרדה 133](#_Toc533002591)

[2.4 קביעת כללים והמדיניות לבניית גדר ההפרדה 134](#_Toc533002592)

[2.5 עיצוב גדר ההפרדה וההשפעה על הטרור 136](#_Toc533002593)

[פרק שלישי: מדיניות הסיכולים הממוקדים בראי מערכת החוק והמשפט 139](#_Toc533002594)

[3.1 עתירות לבג"ץ נגד מדיניות הסיכולים הממוקדים 141](#_Toc533002595)

[3.2 היועץ המשפטי לממשלה אישר את מדיניות הסיכולים הממוקדים 141](#_Toc533002596)

[3.3 טייסים נגד מדיניות הסיכולים הממוקדים 146](#_Toc533002597)

[3.4 ביקורת ובחירת גבולות למדיניות הסיכולים הממוקדים 147](#_Toc533002598)

[3.5 פגיעה באזרחים לא מעורבים בטרור 149](#_Toc533002599)

[3.6 חשיבות הייעוץ המשפטי ביישום מדיניות הסיכולים הממוקדים 152](#_Toc533002600)

[3.7 הקמת ועדה לבחינת הפעילות הצבאית של צה"ל נגד ארגוני הטרור 154](#_Toc533002601)

[פרק רביעי: הקמת גדר ההפרדה כרכיב במערכה נגד הטרור 158](#_Toc533002602)

[4.1 ההשפעה של מבצע חומת מגן על תהליך בניית גדר ההפרדה 159](#_Toc533002603)

[4.2 שלב ראשון בבניית מכשול לאורך קו התפר והאירועים שהאיצו את התהליך 161](#_Toc533002604)

[4.3 ראש השב"כ תמך בהקמת גדר הפרדה 162](#_Toc533002605)

[4.4 קביעת כללים והמדיניות לבניית גדר ההפרדה 164](#_Toc533002606)

[4.5 עיצוב גדר ההפרדה וההשפעה על הטרור 166](#_Toc533002607)

[פרק חמישי: מדיניות הסיכולים הממוקדים בארצות הברית 169](#_Toc533002608)

[5.1 שיטת החיסולים האמריקאית החל משנות החמישים ועד שנות השמונים 169](#_Toc533002609)

[5.2 ארגון הטרור אלקעידה והמענה האמריקאי 170](#_Toc533002610)

[5.3 השינויים בעקבות מתקפת ה-11 בספטמבר 173](#_Toc533002611)

[5.4 הפער המודיעיני של ארה"ב 175](#_Toc533002612)

[5.5 הדרג המדיני כמאשר עליון במלחמה בטרור 178](#_Toc533002613)

[5.6 התגברות השילוביות באיסוף מודיעין ופיתוח שיטות לאיתור מבוקשים 180](#_Toc533002614)

[5.7 הקמת בסיסי פעילות מחוץ לארה"ב והעברת משימות ביטחוניות לחברות אזרחיות 186](#_Toc533002615)

[5.8 השימוש בכלי טיס לא מאוישים 190](#_Toc533002616)

[5.9 מביקורת לשיתוף הפעולה בין ישראל לארה"ב במלחמה בטרור 191](#_Toc533002617)

[5.10 הרחבת הסיכול הממוקד בתקופת הנשיא אובמה 193](#_Toc533002618)

[**5.11** CIA במילוי משימות צבאיות 195](#_Toc533002619)

[5.12 ההיבט המשפטי 197](#_Toc533002620)

[5.13 הדור הרביעי בלחימה האמריקאית בטרור 202](#_Toc533002621)

[5.14 עימות בין הדרג המדיני לדרג הביצוע 205](#_Toc533002622)

[5.15 חשיבות הסיכולים הממוקדים בראייה האמריקאית 209](#_Toc533002623)

[פרק שישי: מקרי בוחן 214](#_Toc533002624)

[6.1 מקרה בוחן 1: ת'אבת ת'אבת 215](#_Toc533002625)

[6.2 מקרה בוחן 2: אבו עלי מוסטפא 216](#_Toc533002626)

[**6.3 מפנה ביישום מדיניות הסיכול** 217](#_Toc533002627)

[6.4 מקרה בוחן 3: ראאד כרמי 218](#_Toc533002628)

[6.5 מבצע חומת מגן כנקודת מפנה ביישום של מדיניות הסיכולים הממוקדים 219](#_Toc533002629)

[6.6 מקרה בוחן 4: סלאח שחאדה 219](#_Toc533002630)

[6.7 מקרה בוחן 5: שייח' אחמד יאסין 221](#_Toc533002631)

[6.8 מקרה בוחן 6: אחמד ג'עברי 224](#_Toc533002632)

[פרק שביעי: ניתוח מדיניות הסיכול הממוקד 226](#_Toc533002633)

[7.1 סיכום מגמות הטרור בשנים 2000–2012 226](#_Toc533002634)

[7.2 ההשפעה של הסיכול הממוקד על ארגוני הטרור 227](#_Toc533002635)

[7.3 התפתחות במדיניות הסיכול הממוקד 228](#_Toc533002636)

[7.4 סיכול ממוקד - כלי מרתיע ולא מכריע 230](#_Toc533002637)

[7.5 ההיבטים המשפטיים של הסיכול הממוקד 232](#_Toc533002638)

[7.6 ההיקף והאופי של הסיכול הממוקד 235](#_Toc533002639)

[7.7 גדר ההפרדה כרכיב ביטחוני יעיל 236](#_Toc533002640)

[7.8 בחינת מדיניות הסיכול הממוקד האמריקאית 239](#_Toc533002641)

[סיכום 247](#_Toc533002642)

[יחסי דרג מדיני-מודיעיני-צבאי 248](#_Toc533002643)

[הסיכול הממוקד בארה"ב 249](#_Toc533002644)

[מקומו של הסיכול הממוקד נוכח עתיד הלוחמה בטרור 250](#_Toc533002645)

[הצעות למחקרים עתידיים 251](#_Toc533002646)

[רשימת מקורות 252](#_Toc533002647)

[נספחים 270](#_Toc533002648)

[Abstract I](#_Toc533002649)